

Số: 369/BC-HĐND

Đông Giang, ngày 17 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban KT- XH HĐND huyện về đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021, dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022

Qua xem xét Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 17/12/2021 của UBND huyện về đề nghị thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2022 và Báo cáo số 492/BC-UBND ngày 14/12/2021 của UBND huyện Đông Giang, Ban KT-XH HĐND huyện cơ bản nhất trí với nhận định đánh giá của UBND huyện, đồng thời báo cáo HĐND huyện một số nội dung sau.

I. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021

Kế hoạch đầu tư công năm 2021, được HĐND huyện quyết định tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 24/12/2020, với tổng kế hoạch vốn 93.631 triệu đồng. trong năm có sự điều chỉnh về nguồn vốn tăng là 96.999 triệu đồng, lên tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2021 là 190.520,873 triệu đồng. UBND huyện đã thực hiện nhiều giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý đầu tư xây dựng; thường xuyên chỉ đạo đẩy nhanh công tác giải ngân, tiến độ nhiều công trình trọng điểm để sử dụng và khai thác, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Tính đến ngày 13/12/2021, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công đạt 86,43% so với tổng vốn đầu tư công năm 2021.

Tuy nhiên, Qua khảo sát thực tế tại các địa phương và đa số thành viên của đoàn giám sát cho rằng: Công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn những tồn tại, hạn chế đó là:

- Tiến độ triển khai nhiều dự án còn chậm, tỷ lệ giải ngân chưa đạt kế hoạch. Tính đến 13/12/2021, kế hoạch vốn giải ngân là 164.665,882 triệu đồng/190.520,873 triệu đồng, đạt 86,43% theo kế hoạch vốn giao.

Trong đó. Đối với kế hoạch vốn năm 2020 kéo dài sang năm 2021 giải ngân được là 61.304,125/71.950,584 triệu đồng, đạt 85,2%. Có 32 dự án tỷ lệ giải ngân không đạt theo tinh thần Quyết định số 587/QĐ-UBND tỉnh ngày 05/3/2021 của UBND tỉnh Quảng Nam về ban hành kế hoạch thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2021. Việc giải ngân chậm làm ảnh hưởng lớn đến hiệu quả sử dụng vốn đầu tư, nhất là các dự án khắc phục bão lũ, nguồn vốn chương trình MTQG có nguy cơ mất vốn rất lớn.

- Tình hình chậm giải ngân các dự án trên địa bàn có nhiều nguyên nhân khác nhau. Theo ý kiến của Ban, ngoài nguyên nhân được UBND đã nêu trong báo cáo, còn có nguyên nhân từ công tác quản lý đầu tư xây dựng chưa chặt chẽ; công tác chuẩn bị hồ sơ, hoàn chỉnh các thủ tục đầu tư còn chậm; chưa kiên quyết trong việc điều chuyển nguồn vốn đối với các dự án giải ngân thấp, không có khối lượng.

- Đối với nợ khối lượng hoàn thành, mặc dù UBND huyện tập trung chỉ đạo quyết liệt, tuy nhiên, đến hết quý III/2021, tổng số nợ còn khá lớn 320.543,459 triệu đồng trong đó huyện nợ 122.772,595 triệu đồng (chiếm 38,3%), cấp xã và nhân dân đóng góp nợ 3.409,618 triệu đồng.

Đề nghị UBND huyện giải trình rõ nguyên nhân các vấn đề nêu trên; kế hoạch lộ trình thanh toán nợ xây dựng cơ bản trong thời gian tới; đặc biệt trong dự toán đầu tư công năm 2022 sẽ tiếp tục phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

II. Kế hoạch đầu tư công năm 2022

Tại kỳ họp lần này, UBND huyện trình HĐND huyện kế hoạch đầu tư công năm 2022, trong đó bổ sung một số dự án mới sau khi kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh thông qua. Qua đó cho thấy, việc xây dựng kế hoạch đầu tư công hằng năm chưa ổn định, còn điều chỉnh, bổ sung nhiều lần. Ban đề nghị, sau khi HĐND huyện thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, UBND huyện chỉ đạo xây dựng kế hoạch đầu tư công hằng năm đảm bảo phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn; các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của các cơ quan, sở ngành của tỉnh và tuân thủ đúng quy định của pháp luật về đầu tư công và quy định khác có liên quan.

1. Nguyên tắc, bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022

Ban KT-XH HĐND huyện cơ bản thống nhất nguyên tắc, bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 do UBND huyện trình.

2. Về nguồn vốn và phương án phân bổ vốn đầu tư

a) Ban cơ bản thống nhất với dự kiến tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2022 là 99.439 triệu đồng, bằng 106 % so với kế hoạch vốn giao đầu năm 2021. Trong đó, vốn đầu tư ngân sách huyện là 60.039 triệu đồng, bằng 217% so với kế hoạch vốn đầu năm 2021; nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ là 37.400 triệu đồng, bằng 67% so với kế hoạch vốn đầu năm 2021; nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương là 2.000 triệu đồng, bằng 20% so với kế hoạch vốn thực hiện năm 2021, đảm bảo dự kiến Trung ương giao.

b) Về phương án phân bổ vốn đầu tư

Tổng kế hoạch vốn năm 2022 dự kiến là 99.439 triệu đồng, gồm ngân sách sách huyện là 60.039 triệu đồng, nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ là 37.400 triệu đồng, ngân sách Trung ương là 2.000 triệu đồng. Qua xem xét, Ban cơ bản thống nhất với phương án phân bổ vốn đầu tư, ưu tiên thanh toán nợ xây dựng cơ bản; vốn để cho dự án đã hoàn thành và bàn giao sử dụng, quyết toán nhưng chưa bố trí đủ vốn; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt.

III. Kiến nghị, đề xuất

Qua thẩm tra kế hoạch đầu tư công năm 2021 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022, Ban KT-XH HĐND huyện có một số kiến nghị với UBND huyện như sau:

1. Tập trung tăng cường các giải pháp huy động tối đa các nguồn vốn cho đầu tư phát triển trong thời gian đến để bố trí đủ nguồn vốn hoàn thành dự án đảm bảo thời gian quy định.

2. Tăng cường quản lý đầu tư, kiểm tra, giám sát chặt chẽ trong quá trình thi công dự án đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật về đầu tư công; xử lý nghiêm các trường hợp sai phạm.

3. Tuân thủ quy định theo Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 20/11/2020 của HĐND tỉnh về Quy định phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách huyện.

4. Chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư tăng cường phối hợp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các thủ tục đầu tư theo quy định; kiểm soát quy trình, thời hạn thẩm định, tham gia ý kiến của các ngành chuyên môn, quy trách nhiệm, có chế tài xử lý trách nhiệm đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương và cá nhân kéo dài thời hạn giải quyết hồ sơ, thiện sai quy trình, thủ tục đầu tư; cho tạm ứng vốn nhưng không có khối lượng thanh toán làm phát sinh tăng nợ tạm ứng quá hạn. Đẩy nhanh tiến độ quyết toán các dự án hoàn thành.

5. Thực hiện quyết liệt, kịp thời điều chuyển vốn của các dự án chậm giải ngân, không có khối lượng cho các dự án khác có nhu cầu, đảm bảo hiệu quả sử dụng vốn. Theo dõi chặt chẽ tiến độ giải ngân của các dự án khắc phục bảo lụt, dự án chuyển tiếp tránh tình trạng làm mất vốn.

6. Tuân thủ các quy định trình tự, thủ tục đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện trong giai đoạn 2021-2025, đồng thời có những giải pháp đẩy mạnh công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tháo gỡ khó khăn cho chủ đầu tư trong quá trình hoàn thiện hồ sơ thủ tục đầu tư theo quy định.

7. Thường xuyên theo dõi, quản lý công tác đấu thầu qua mạng theo quy định, đảm bảo tính công khai, minh bạch, cạnh tranh, hiệu quả trong hoạt động đấu thầu, góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư.

IV. Về dự thảo Nghị quyết: Qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Xã hội có một số ý kiến như sau:

Đề nghị hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết hướng trình bày ngắn gọn, đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020.

1. Không đưa vào Nghị quyết các văn bản chỉ đạo điều hành của UBND huyện về đẩy mạnh công tác chuẩn bị đầu tư. Đề nghị giao UBND huyện trong quá trình triển khai kế hoạch đầu tư công tăng cường chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các thủ tục đầu tư theo quy định.

2. Đề nghị quy định nguyên tắc chung trong phân bổ kế hoạch vốn đầu tư năm 2022 đối với tất cả các nguồn vốn, bảo đảm phân bổ vốn theo quy định của pháp luật về đầu tư công và văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của sở ngành của tỉnh, không tách riêng thành các nguyên tắc đối với vốn ngân sách địa phương, vốn ngân sách tỉnh, vốn ngân sách trung ương.

3. Về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 đối với các nguồn vốn, Ban đề nghị trình bày ngắn gọn, chi tiết theo các phụ lục đính kèm nghị quyết.

4. Đề nghị bỏ phần nội dung (HĐND huyện giao UBND huyện quyết định một số nội dung) do các nội dung này đã được quy định trong Luật Đầu tư công và

thuộc chỉ đạo điều hành của UBND huyện trong việc triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2022. Đồng thời, bổ sung vào phần tổ chức thực hiện các kiến nghị của Ban nêu tại mục III nêu trên.

5. Đề nghị HĐND huyện giao UBND huyện xây dựng phương án phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới năm 2022 chưa bảo đảm thủ tục đầu tư, thống nhất phương án phân bổ với Thường trực HĐND huyện trước khi phân bổ và báo cáo HĐND huyện tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022, kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND huyện;
- Các Ban HĐND huyện
- Đại biểu HĐND huyện;
- Đại biểu khách mời;
- CPVP;
- Lưu: VT, Ban KTXH.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



A Rất Thị Trinh